

## AUTO N. 05048

### “POR EL CUAL SE ORDENA LA DEBIDA NOTIFICACIÓN DEL AUTO NO. 01007 DEL 16 DE FEBRERO DE 2020 Y SE TOMAN OTRAS DETERMINACIONES”

#### LA DIRECCIÓN DE CONTROL AMBIENTAL DE LA SECRETARÍA DISTRITAL DE AMBIENTE - SDA

En uso de las facultades legales conferidas por la Ley 99 de 1993, con fundamento en la Ley 1333 de 2009, la Ley 1437 de 2011, en concordancia con el Acuerdo Distrital 257 del 30 de noviembre de 2006, el Decreto Distrital 109 del 16 de marzo de 2009 modificado por el Decreto Distrital 175 del 04 de mayo de 2009 y en especial, las delegadas por la Resolución 01865 del 06 de julio de 2021 de la Secretaría Distrital de Ambiente y,

#### CONSIDERANDO

##### I. ANTECEDENTES

Que la Dirección de Control Ambiental de la Secretaría Distrital de Ambiente – SDA, encontró mérito suficiente para dar inicio al procedimiento sancionatorio ambiental mediante el **Auto No. 01007 del 16 de febrero de 2020**, en contra de la señora **GLORIA STELLA AGUDELO MUÑOZ**, identificada con cedula de ciudadanía No. 42.133.218, en calidad de propietaria del establecimiento de comercio **BAR ROCKOLA SANTY**, registrado con matrícula mercantil No. 02523171 del 27 de noviembre de 2014, ubicado en la Calle 24 No. 15 – 29 de localidad los Mártires de esta ciudad, acogiendo el **Concepto Técnico No.07155 del 04 de diciembre de 2017**, y de acuerdo con el artículo 18 de la Ley 1333 de 2009.

Que, el precitado acto administrativo, fue notificado por aviso a la señora **GLORIA STELLA AGUDELO MUÑOZ**, identificada con cedula de ciudadanía No. 42.133.218, el día 18 de mayo de 2021, previo envío de citación a notificación personal mediante el oficio con Radicado No. 2020EE36698 de 16 de febrero de 2020.

Que así mismo y atendiendo lo dispuesto en el artículo 56 de la Ley 1333 de 2009, copia de dicho acto administrativo fue remitido al Procurador Delegado para Asuntos Judiciales Ambientales y Agrarios, mediante Radicado No. 2021EE121626 de 18 de junio de 2021.

Que en cumplimiento de los preceptos del artículo 71 de la Ley 99 de 1993 y en especial atendiendo los principios de publicidad y oposición a terceros, el acto administrativo relacionado en lo que precede fue publicado en el boletín legal de la Secretaria Distrital de Ambiente el día 22 de junio de 2021.

## **I. CONSIDERACIONES JURÍDICAS**

### **1. Fundamentos constitucionales**

Que el artículo 29 de la Constitución Política establece: *“El debido proceso se aplicará a toda clase de actuaciones judiciales y administrativas. Nadie podrá ser juzgado sino conforme a leyes preexistentes al acto que se le imputa, ante juez o tribunal competente y con observancia de la plenitud de las formas propias de cada juicio.*

*En materia penal, la ley permisiva o favorable, aun cuando sea posterior, se aplicará de preferencia a la restrictiva o desfavorable.*

*Toda persona se presume inocente mientras no se la haya declarado judicialmente culpable. Quien sea sindicado tiene derecho a la defensa y a la asistencia de un abogado escogido por él, o de oficio, durante la investigación y el juzgamiento; a un debido proceso público sin dilaciones injustificadas; a presentar pruebas y a controvertir las que se alleguen en su contra; a impugnar la sentencia condenatoria, y a no ser juzgado dos veces por el mismo hecho.*

*Es nula, de pleno derecho, la prueba obtenida con violación del debido proceso.”*

Que el artículo 79 de la Constitución Política de Colombia, consagra entre otras cosas, el derecho de todas las personas a gozar de un ambiente sano. Así mismo, establece que es deber del Estado proteger la diversidad e integridad del ambiente, conservar las áreas de especial importancia ecológica y fomentar la educación para el logro de estos fines.

Que a su vez, el artículo 80 de la Carta Política, preceptúa que el Estado planificará el manejo y aprovechamiento de los recursos naturales, para garantizar su desarrollo sostenible, su conservación, restauración o sustitución.

Que el artículo 209 de la constitución Política de Colombia establece: *“La función administrativa está al servicio de los intereses generales y se desarrolla con fundamento en los principios de igualdad, moralidad, eficacia, economía, celeridad, imparcialidad y publicidad, mediante la descentralización, la delegación y la desconcentración de funciones.*

Que frente al principio de publicidad ha considerado la Corte Constitucional en su Sentencia de Constitucionalidad 341 del 4 de junio de 2014 con ponencia del Magistrado Luis Ernesto Vargas Silva, que dicho principio guarda relación con el núcleo esencial del derecho fundamental al debido proceso ya que el mismo conforta el derecho del que gozan todas las personas a ser informadas de la existencia de procesos o actuaciones que modifican, crean o extinguen sus derechos y obligaciones jurídicas, considerando que:

*El suma, (sic), el principio de publicidad, visto como instrumento para la realización del debido proceso, implica la exigencia de proferir decisiones debidamente motivadas en los aspectos de hecho y de derecho, y el deber de ponerlas en conocimiento de los distintos sujetos procesales con interés jurídico en actuar, a través de los mecanismos de comunicación instituidos en la ley, con el fin de que puedan ejercer sus derechos a la defensa y contradicción.”*

Que en sentencia T-210 de 2010 la corte constitucional se pronunció sobre la función de la notificación del acto administrativo en los siguientes términos:

*“La adecuada notificación de los actos administrativos, de carácter particular, es una importante manifestación del derecho fundamental al debido proceso administrativo. Así, la notificación cumple una triple función dentro de la actuación administrativa, a saber: i) asegura el cumplimiento del principio de publicidad de la función pública pues mediante ella se pone en conocimiento de los interesados el contenido de las decisiones de la Administración; ii) garantiza el cumplimiento de las reglas del debido proceso en cuanto permite la posibilidad de ejercer los derechos de defensa y de contradicción y; finalmente iii) la adecuada notificación hace posible la efectividad de los principios de celeridad y eficacia de la función pública al delimitar el momento en el que empiezan a correr los términos de los recursos y de las acciones procedentes.”*

## **2. Fundamentos Legales**

Que el Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo Ley 1437 de 2011, establece en el Artículo 3, que las actuaciones administrativas se adelantaran con arreglo a la normativa constitucional, a la ley especial y a los principios previstos por esta misma así:

*“Artículo 3º. Todas las autoridades deberán interpretar y aplicar las disposiciones que regulan las actuaciones y procedimientos administrativos a la luz de los principios consagrados en la Constitución Política, en la Parte Primera de este Código y en las leyes especiales.*

*Las actuaciones administrativas se desarrollarán, especialmente, con arreglo a los principios del debido proceso, igualdad, imparcialidad, buena fe, moralidad, participación, responsabilidad, transparencia, publicidad, coordinación, eficacia, economía y celeridad.*

*En virtud del principio del debido proceso, las actuaciones administrativas se adelantarán de conformidad con las normas de procedimiento y competencia establecidas en la Constitución y la ley, con plena garantía de los derechos de representación, defensa y contradicción.*

*En virtud del principio de publicidad, las autoridades darán a conocer al público y a los interesados, en forma sistemática y permanente, sin que medie petición alguna, sus actos, contratos y resoluciones, mediante las comunicaciones, notificaciones y publicaciones que ordene la ley, incluyendo el empleo de tecnologías que permitan difundir de manera masiva tal información de conformidad con lo dispuesto en*

*este Código. Cuando el interesado deba asumir el costo de la publicación, esta no podrá exceder en ningún caso el valor de la misma.*

*En virtud del principio de economía, las autoridades deberán proceder con austeridad y eficiencia, optimizar el uso del tiempo y de los demás recursos, procurando el más alto nivel de calidad en sus actuaciones y la protección de los derechos de las personas.*

*En virtud del principio de celeridad, las autoridades impulsarán oficiosamente los procedimientos, e incentivarán el uso de las tecnologías de la información y las comunicaciones, a efectos de que los procedimientos se adelanten con diligencia, dentro de los términos legales y sin dilaciones injustificadas.”*

Que aunque la falta ó indebida notificación de un acto administrativo no afecta la validez del mismo, ello si constituye una afectación a su oponibilidad ante terceros, como lo ha expresado el Consejo de Estado en múltiples pronunciamientos.

## II. CONSIDERACIONES DE LA SECRETARÍA

Que de acuerdo con los citados principios, y conforme a la revisión integral de los documentos que obran el expediente **SDA-08-2019-974**, es procedente indicar que, si bien es cierto, tanto el **Auto No. 01007 del 16 de febrero de 2020** y el oficio para surtir la notificación al investigado bajo Radicado No. 2020EE36698 de 16 de febrero de 2020, de acuerdo con el registro mercantil RUES, hacen referencia a la Calle 24 No. 15 – 29 de la ciudad de Bogotá D.C., también lo es que, la guía que soporta el envío del citatorio No. RA298062688CO, indica como causal de devolución, que solo la nomenclatura llega a la 15 - 21 y revisado el acápite 8° del **Concepto Técnico No.07155 del 04 de diciembre de 2017**, se evidencia como referencia la dirección enunciada en las observaciones de la mencionada guía.

Aunado a lo anterior, y una vez consultado el nombre de la señora **GLORIA STELLA AGUDELO MUÑOZ**, identificada con cedula de ciudadanía No. 42.133.218, en el Registro Único Empresarial y Social de Cámaras de Comercio (RUES), se observa que la investigada cuenta con otro establecimiento de comercio respecto del cual se señala la Carrera 16 A No.17- 05 sur de la ciudad de Bogotá D.C.

**No obstante, lo anterior, es de advertir que en el concepto técnico referido anteriormente en el acápite de antecedentes indica lo siguiente:**

*Nota 3: Con base en la consulta realizada en el Sistema de Norma Urbana y Plan de Ordenamiento Territorial SINU-POT, se verificó que el predio se ubica en la dirección principal Calle 24 No. 15 – 25 y direcciones secundarias (Calle 24 No. 15 – 31, **Calle 24 No. 15 – 29** y Calle 24 No. 15 – 27); también válidas para el predio de interés.*

Que en virtud de lo anterior y en aras de garantizar el derecho al debido proceso que le asiste a la señora **GLORIA STELLA AGUDELO MUÑOZ**, identificada con cedula de ciudadanía No. 42.133.218, en calidad de propietaria del establecimiento de comercio **BAR ROCKOLA SANTY**,

registrado con matrícula mercantil No. 02523171 del 27 de noviembre de 2014, y en pro de corregir cualquier yerro jurídico, que permita preservar la seguridad jurídica de las actuaciones adelantadas, resulta necesario ordenar que se realice en debida forma la notificación del **Auto No. 01007 del 16 de febrero de 2020**, en la Calle 24 No. 15 – 21 y en la Carrera 16 A No. 17- 05 sur de la ciudad de Bogotá D.C., conforme lo preceptuado en los artículos 67 y siguientes de la Ley 1437 de 2011 y posteriormente, en caso de ser necesario, la notificación por aviso, en cumplimiento de la referida norma.

Es por esta razón que se acude al principio de eficacia que se encuentra en el numeral 11 del Artículo 3 de la ley 1437 de 2011 a saber: *“11. En virtud del principio de eficacia, las autoridades buscarán que los procedimientos logren su finalidad y, para el efecto, removerán de oficio los obstáculos puramente formales, evitarán decisiones inhibitorias, dilaciones o retardos y sanearán, de acuerdo con este Código las irregularidades procedimentales que se presenten, en procura de la efectividad del derecho material objeto de la actuación administrativa”*. Y por lo tanto sanear el proceso en curso, ordenando notificar en debida forma el auto de inicio sancionatorio.

### III. COMPETENCIA DE LA SECRETARÍA DISTRITAL DE AMBIENTE

Que con relación a la competencia de esta Entidad, es preciso señalar que mediante el Acuerdo Distrital 257 de 30 de noviembre de 2006 expedido por el Consejo de Bogotá, *“Por el cual se dictan normas básicas sobre la estructura, organización y funcionamiento de los organismos y de las entidades de Bogotá Distrito Capital y se expiden otras disposiciones”*, se ordenó en el artículo 101, transformar el Departamento Técnico Administrativo del Medio Ambiente - DAMA, en la Secretaría Distrital de Ambiente - SDA, como un organismo del sector central, con autonomía administrativa y financiera.

Que, por su parte, el Decreto Distrital 109 de 16 de marzo de 2009 *“Por el cual se modifica la estructura de la Secretaría Distrital de Ambiente y se dictan otras disposiciones”* expedido por la Alcaldía Mayor de Bogotá D.C., modificado por el Decreto 175 del 4 de mayo de 2009, estableció la nueva estructura organizacional de la Secretaría Distrital de Ambiente, determinó las funciones de sus dependencias y dictó otras disposiciones.

Que en lo relacionado al derecho sancionador ambiental, la Ley 1333 del 21 de julio de 2009, publicada en el Diario Oficial No. 47.417 del mismo día, estableció el procedimiento sancionatorio en materia ambiental, subrogando entre otras disposiciones los artículos 83 a 86 de la Ley 99 de 1993, y señaló en su artículo 1° que el Estado es titular de la potestad sancionatoria en materia ambiental, a través de las Unidades Ambientales de los grandes centros urbanos a que se refiere el artículo 66 de la Ley 99 de 1993 y demás autoridades ambientales, de conformidad con las competencias establecidas por la ley y los reglamentos.

Que, de conformidad con lo contemplado en el numeral 8° del artículo 2° de la Resolución 01865 del 6 de julio de 2021, en la que se delegó en el Director de Control Ambiental, entre otras funciones, la de:

*“8. Expedir todos los actos administrativos necesarios para la comunicación y notificación de las decisiones administrativas de carácter sancionatorio que haya expedido.”*

En mérito de lo expuesto,

### DISPONE

**ARTÍCULO PRIMERO.** - Ordenar la debida notificación del **Auto No. 01007 del 16 de febrero de 2020, “POR EL CUAL SE ORDENA EL INICIO DE UN PROCESO SANCIONATORIO AMBIENTAL Y SE TOMAN OTRAS DETERMINACIONES”** a la señora **GLORIA STELLA AGUDELO MUÑOZ**, identificada con cedula de ciudadanía No. 42.133.218, en calidad de propietaria del establecimiento de comercio **BAR ROCKOLA SANTY**, registrado con matrícula mercantil No. 02523171 del 27 de noviembre de 2014, la cual deberá surtirse conforme lo preceptuado en los artículos 67 y siguientes de la Ley 1437 de 2011, en la Calle 24 No. 15 – 21 y en la Carrera 16 A No. 17- 05 sur de la ciudad de Bogotá D.C., de acuerdo a lo expuesto en la parte motiva del presente acto administrativo.

**ARTÍCULO SEGUNDO.** - El expediente **SDA-08-2019-974**, estará a disposición del interesado en la oficina de expedientes de la Secretaría Distrital de Ambiente de Bogotá D.C. – SDA, de conformidad con lo dispuesto en el inciso 4° del artículo 36 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo, Ley 1437 de 2011.

**ARTÍCULO TERCERO.** - Contra el presente acto administrativo no procede recurso alguno de conformidad con lo preceptuado en el artículo 75 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo, Ley 1437 de 2011.

### NOTIFÍQUESE Y CÚMPLASE

**Dado en Bogotá D.C., a los 05 días del mes de noviembre del año 2021**



**CAMILO ALEXANDER RINCON ESCOBAR**  
**DIRECCION DE CONTROL AMBIENTAL**

Elaboró:

